

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐



เทศบาลตำบลโรงช้าง

อำเภอมหาราช จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

บทนำ

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะ และแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่เวลานี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบ มีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไปปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์ จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กร ซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุก ๆ ตำแหน่งจะต้องมีจิตสำนึก ค่านิยม ทศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก “ธรรมมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลโรงช้าง อำเภอมหาสาร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวอย่างสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลโรงช้าง ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๒. เพื่อส่งเสริม เสริมสร้างให้บุคลากรของเทศบาลตำบลโรงช้าง มีการปฏิบัติราชการโดยยึดหลัก
ธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตาม และตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้มีระบบและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบ มิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีขอบในการปฏิบัติของเทศบาลตำบลโรงช้าง
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรม ของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลโรงช้าง ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีขอบทุกฝ่าย
๒. เทศบาลตำบลโรงช้าง มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส
๓. เทศบาลตำบลโรงช้าง สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุล การใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
๔. เทศบาลตำบลโรงช้าง ประสานความร่วมมือภายในองค์กร และภายนอกองค์กรในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. คณะผู้บริหาร/สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลโรงช้างมีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
๒. ข้าราชการฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน เพื่อให้ประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
๓. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๔. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต
๕. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์และเฝ้าระวังการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๖. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

โครงการ/กิจกรรมและงบประมาณ
ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐
ของเทศบาลตำบลโรงช้าง อำเภอมหาราช จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		แนวทางการติดตาม/ ผู้รับผิดชอบ	การตอบสนอง ยุทธศาสตร์ของ เทศบาล
		ตัวชี้วัดผลสำเร็จและ เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)		
- อนุรักษ์ฟื้นฟูวัฒนธรรมประเพณี ท้องถิ่น ให้เจ้าหน้าที่ ข้าราชการ และประชาชนมีความใกล้ชิดกับ ศาสนา สร้างคุณธรรม จริยธรรมให้ เกิดขึ้น	๑.๑ โครงการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม และวันสำคัญทางพุทธศาสนา	- ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน พนักงานจ้างและประชาชนได้ ร่วมอนุรักษ์งานประเพณีให้คงอยู่	๓๐,๐๐๐	กองการศึกษา	การพัฒนาด้าน สังคมและ การศึกษา
- ส่งเสริมให้พุทธศาสนิกชนได้นำ หลักธรรมคำสอนทางพระพุทธศาสนา ไปพัฒนาชีวิตครอบครัว ชุมชนและ สังคม อันจะส่งผลให้ประเทศชาติมี ความสงบร่มเย็น	๑.๑ โครงการหมู่บ้านรักษาศีลห้า	- ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน พนักงานจ้างและประชาชนได้ ร่วมสวดมนต์ และบำเพ็ญ ประโยชน์พัฒนาชุมชนและสังคม	๕,๐๐๐	กองการศึกษา	การพัฒนาด้าน สังคมและ การศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		แนวทางการติดตาม/ ผู้รับผิดชอบ	การตอบสนอง ยุทธศาสตร์ของ เทศบาล
		ตัวชี้วัดผลสำเร็จและ เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)		
- ปลุกฝังส่งเสริมและยกระดับ มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ให้เป็นผู้ มีคุณธรรมพื้นฐานตามหลักธรรมทาง พระพุทธศาสนา	๑. โครงการคุณธรรมนำใจใสสะอาด	- จำนวนผู้เข้ารับการอบรมมี ความรู้ความเข้าใจและมีจิตสำนึก ในการนำคุณธรรม จริยธรรม มา ใช้ในการทำงาน	๕,๐๐๐	สำนักปลัดเทศบาล	การพัฒนาด้าน การเมืองการ บริหาร

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		แนวทางการติดตาม/ ผู้รับผิดชอบ	การตอบสนอง ยุทธศาสตร์ของ เทศบาล
		ตัวชี้วัดผลสำเร็จและ เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)		
- ส่งเสริมเพิ่มความรู้ความเข้าใจในการทำงานของคณะผู้บริหาร พนักงาน ลูกจ้าง และพนักงานจ้างเทศบาล	๑.โครงการศึกษาอบรมและทัศนศึกษาดูงานต่างๆ	- ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน พนักงานจ้างของเทศบาลเข้าร่วมโครงการฯ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐	๒๐๐,๐๐๐	สำนักปลัดเทศบาล	การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร
- ส่งเสริมให้คณะกรรมการชุมชนเยาวชน และประชาชนได้มีความรู้และประสบการณ์ในการพัฒนาตำบล	๑.โครงการศึกษาอบรมและทัศนศึกษาดูงานต่างๆ	- ผู้เข้าร่วมการอบรมและศึกษาดูงานได้รับความรู้และประสบการณ์ เพื่อนำมาพัฒนาตำบล	๒๐๐,๐๐๐	สำนักปลัดเทศบาล	การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		แนวทางการติดตาม/ ผู้รับผิดชอบ	การตอบสนอง ยุทธศาสตร์ของ เทศบาล
		ตัวชี้วัดผลสำเร็จและ เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)		
- ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ ข้าราชการมี ความรู้เกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับ ซ้อนและการป้องกันการทุจริต	๑. ถ่ายทอดความรู้แก่บุคลากรในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต	- ประชุมถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับ ผลประโยชน์ทับซ้อน	ไม่ใช้ งบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล	การพัฒนาด้าน การเมืองการ บริหาร

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		แนวทางการติดตาม/ ผู้รับผิดชอบ	การตอบสนอง ยุทธศาสตร์ของ เทศบาล
		ตัวชี้วัดผลสำเร็จและ เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)		
- ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ ข้าราชการมี ความรู้เกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับ ซ้อนและการป้องกันการทุจริต	๑.จัดให้มีผู้รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากประชาชน	- ประชุมถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับ ผลประโยชน์ทับซ้อน	ไม่ใช่ งบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล	การพัฒนาด้าน การเมืองการ บริหาร
- เสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณา การความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่าย หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาค ประชาสังคมและประชาชนในการ ต่อต้านการทุจริต	๑.เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ช่องทางใน การแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	- จำนวนช่องทางในการแจ้ง เบาะแส	ไม่ใช่ งบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล	การพัฒนาด้าน การเมืองการ บริหาร

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต

มาตรการ/แนวทางการดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐		แนวทางการติดตาม/ ผู้รับผิดชอบ	การตอบสนอง ยุทธศาสตร์ของ เทศบาล
		ตัวชี้วัดผลสำเร็จและ เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)		
- เสริมสร้างความเข้มแข็งในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตใน หน่วยงาน	๑. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตภาครัฐ	- รายงานแผนปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ	ไม่ใช่ งบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล	การพัฒนาด้าน การเมืองการ บริหาร